



AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA
Via Renato Paolini, 47 – 65124 Pescara (PE)

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA**

ANNO: 2025

N. 347

Data 11/03/2025

OGGETTO: PROCEDURA COMPARATIVA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO IN CONVENZIONE, AI SENSI DEGLI ARTT. 56 E 57 D.LGS. N. 117/2017 E S.M.I, DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO 118 IN EMERGENZA-URGENZA PER LE P.O.T.E.S. DELLA ASL DI PESCARA". INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E APPROVAZIONE ATTI.

IL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: Procedura comparativa finalizzata all'affidamento in convenzione, ai sensi degli artt. 56 e 57 D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i, del "Servizio di trasporto 118 in Emergenza-Urgenza per le Po.T.E.S. della ASL di Pescara". Indizione della procedura di affidamento e approvazione atti.

“Preso atto della relazione del Dirigente proponente che qui si riporta integralmente”

Premesso che il Direttore della U.O.C SUEM 118 della ASL di Pescara ha manifestato la necessità di avviare una procedura comparativa, ai sensi degli artt. 56 e 57 del Codice del Terzo Settore - D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i. - volta alla scelta delle Organizzazioni di Volontariato, di seguito per brevità OdV/ETS, con le quali stipulare delle convenzioni per lo svolgimento del servizio di trasporto sanitario di emergenza e urgenza con autoambulanza occorrente alla ASL di Pescara per le proprie Po.T.E.S. Postazioni Territoriali di Emergenza Sanitaria – Rete 118;

evidenziato che nel Piano biennale degli acquisti centralizzati 2025-2026, adottato con deliberazione n. 55 del 18/12/2024 del Direttore Generale Areacom, non risulta prevista alcuna iniziativa centralizzata per l'approvvigionamento del servizio in argomento;

visti:

- l'art. 6 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., il quale specifica che *“In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017”*;
- gli artt. 56 *“Convenzioni”* e 57 *“Servizio di Trasporto Sanitario di emergenza e urgenza”* del D. Lgs. n. 117/2017;

considerato che:

- ai sensi del sopra citato art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017, le Pubbliche Amministrazioni possono sottoscrivere con le Organizzazioni di Volontariato e le associazioni di promozione sociale in possesso dei requisiti previsti dalla normativa, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- ai sensi dell'art. 57 del D. Lgs. n. 117/2017, i servizi di trasporto sanitario di emergenza e urgenza possono essere, in via prioritaria, oggetto di affidamento in convenzione alle organizzazioni di volontariato in possesso dei requisiti previsti dalla normativa, nelle ipotesi in cui, per la natura specifica del servizio, l'affidamento diretto garantisca l'espletamento del servizio di interesse generale, in un sistema di effettiva contribuzione a una finalità sociale e di perseguimento degli obiettivi di solidarietà, in condizioni di efficienza economica e adeguatezza, nonché nel rispetto dei principi di trasparenza e non discriminazione;

atteso che:

- il servizio di trasporto sanitario di emergenza è servizio di utilità sociale, con evidenti finalità solidaristiche;
- lo strumento giuridico delle convenzioni, individuato dal legislatore quale prioritario, può ritenersi idoneo a conseguire gli obiettivi di solidarietà, accessibilità, universalità,

- efficienza, economicità e adeguatezza;
- lo strumento in argomento presenta, inoltre, per l'amministrazione, profili di convenienza economica rispetto al ricorso al mercato, essendo precluso, ai sensi dell'art. 56, comma 2, del D. Lgs. n. 117/2017, il riconoscimento di qualsiasi margine di profitto a vantaggio delle OdV convenzionate;

ritenuto di dover procedere all'individuazione delle OdV con cui stipulare le convenzioni nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante l'espletamento di una procedura comparativa pubblica riservata alle organizzazioni in possesso dei requisiti previsti dal D. Lgs. n. 117/2017 e s.m.i.;

acquisita con email del 28 gennaio 2025 della Direzione Amministrativa la documentazione tecnica predisposta dalla U.O.C SUEM 118 ai fini dell'avvio della procedura in questione;

preso atto che nella documentazione suddetta è previsto quanto segue:

- la fornitura è articolata in n. 11 lotti;
- ciascuno concorrente potrà partecipare ad un massimo di tre lotti e risultare affidatario di massimo tre lotti;
- durata di anni 4 (quattro) con decorrenza dalla sottoscrizione della Convenzione, fatta salva la facoltà di questa ASL di rinnovare la convenzione per ulteriori 2 (due) anni;
- che non risulta consentita alcuna forma tacita di rinnovo o proroga;
- la risoluzione della convenzione qualora Areacom, in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo, ovvero Consip, provvedano ad affidare o aggiudicare analogo servizio;
- il diritto al rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate ai sensi dell'art. 56, comma 2, del D. Lgs. n. 117/2017 e s.m.i., da parte dell'OdV firmataria della Convenzione;
- che la somma corrisposta a titolo di rimborso spese per il Servizio di Emergenza Territoriale 118 (postazione Fissa) non potrà comunque superare l'importo onnicomprensivo annuo specificato, per ciascuna postazione, nell'avviso che sarà pubblicato dalla ASL di Pescara;
- che le modalità di rimborso saranno quelle descritte nello schema di convenzione;
- che eventuali spese eccedenti le suddette quote non saranno in alcun caso riconosciute;
- che, ai sensi dell'art. 57, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 117/2017, sono ammessi alla procedura comparativa, finalizzata alla scelta dei soggetti con i quali stipulare le convenzioni, le OdV che siano:
 - organizzazioni di volontariato ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 117/2017;
 - iscritte al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (D.Lgs. n. 117/2017) da almeno sei mesi;
 - aderenti ad una Rete Associativa di cui all'art. 41 comma 2 del D.Lgs. n. 117/2017;
 - in regola con quanto disposto dall'art. 33, comma 1, del D. Lgs n. 117/2017, il quale prevede che *“il numero dei lavoratori impiegati nell'attività non può essere superiore al 50% del numero dei lavoratori”*;
 - autorizzati dalla Regione Abruzzo alle attività di trasporto di emergenza in Ambulanza (Trasporti di Emergenza e Secondari urgenti c.d. “Intra 118”);
 - ODV in possesso almeno di due Ambulanze Tipo A1, autorizzate dalla Regione Abruzzo alle attività di emergenza sanitaria;
 - in possesso dei requisiti di moralità professionale ex art. 56, comma 3 del D.Lgs. n. 117/2017 da comprovarsi secondo le previsioni, per quanto compatibili, di cui all'art. 94 del D.Lgs. n.36/2023;

rilevato che:

- il servizio di che trattasi, classificabile nella categoria “Servizi di trasporto sanitario in emergenza urgenza” CPV 85143000-3, risulta escluso dall’applicazione del codice dei contratti, ma per analogia di principi applicabili alla procedura selettiva in oggetto, è stata investita la proponente UOC per la predisposizione degli atti amministrativi e per il solo espletamento della procedura di affidamento;
- è attivabile una procedura comparativa, ex artt.56 e 57 del Codice del Terzo Settore (D.Lgs. n.117/2017 e s.m.i.) con affidamento per singolo lotto assoggettando la stessa procedura ai principi della Legge 241/1990;
- la U.O.C SUEM 118 di Pescara ha definito come tetto massimo spendibile le seguenti somme suddivise per lotto di competenza:

Lotto	Po.T.E.S	Sede Postazione	Tetto massimo annuale (in €)
1	Caramanico h.24	ASL	228.000
2	Scafa h.24	ASL	195.000
3	Pescara SUD h.24	ASL	207.000
4	Pescara SUD h.24	Richiesto	266.000
5	Pescara CENTRO h.24	Richiesto	275.000
6	Pescara NORD h.24	Richiesto	266.000
7	Montesilvano h.24	ASL	207.000
8	Città S. Angelo h.24	Richiesto	249.000
9	Pianella h.24	ASL	195.000
10	Catignano h.24	ASL	232.000
11	Manoppello h.12 Diurno	Richiesto	125.000

considerato che:

- l’importo massimo complessivo riconoscibile per il servizio in convenzione per la durata quadriennale è pari ad € 9.780.000,00;
- il valore dell’opzione di rinnovo biennale è stimato in un importo massimo di € 4.890.000,00;
- per effetto delle eventuali estensioni del servizio, come previste negli atti della procedura, l’importo riconoscibile per ciascun lotto potrà subire una variazione in aumento fino ad un massimo del 20% del tetto massimo;
- oltre a quanto sopra indicato, solo per il Lotto 11, può essere riconosciuto un incremento del tetto massimo del 100% in caso di estensione del servizio h 24 su richiesta della ASL;
- per effetto di tutte le eventuali estensioni di cui sopra, l’importo massimo complessivo dell’affidamento in convenzione è stimato in € 18.504.000,00, così formato:

Importo quadriennale	9.780.000,00
Rinnovo biennale	4.890.000,00
Estensione del 100% Lotto 11 (calcolata su 4 anni + 2 anni)	750.000,00
Estensione del 20% (calcolata su 4 anni + 2 anni e ipotizzando Lotto 11 h24)	3.084.000,00
IMPORTO MASSIMO TOTALE STIMATO	18.504.000,00

dato atto che su richiesta dell'UOC ABS del 21.02.2025, con nota del 24.02.2025, agli atti d'ufficio, l'Ufficio competente ha comunicato che non sono previsti oneri per la sicurezza da interferenza;

tenuto conto che l'ammontare complessivo rimborsabile risulta di valore superiore alla soglia comunitaria, è opportuna l'utilizzazione della Piattaforma telematica GIADA per l'attuazione della procedura comparativa di che trattasi, al fine di garantirne la massima pubblicità, trasparenza e tracciabilità;

atteso che al fine di garantire la massima diffusione del procedimento di che trattasi, si procederà alla pubblicazione dell'avviso e della documentazione allegata, oltre che sulla piattaforma telematica GIADA, anche sul sito istituzionale aziendale;

ritenuto pertanto di procedere alla approvazione dei seguenti atti, che disciplinano la partecipazione alla procedura ed il relativo espletamento, conservati agli atti d'ufficio:

- Avviso pubblico;
- All. 1: Standard Organizzativo e Strutturale della proposta;
- All. 2: Criteri di valutazione;
- All. 3: Schema di convenzione;
- All. 4: Istanza di partecipazione;

specificato che l'affidamento avverrà attraverso la valutazione esclusiva degli elementi qualitativi di cui all'Allegato 2 – Criteri di valutazione;

atteso che:

- per il criterio di valutazione prescelto, le operazioni afferenti alla verifica della documentazione amministrativa verranno effettuate da un Seggio di gara composto dal Presidente e da due testimoni;
- le attività di Presidente del Seggio di gara verranno svolte dal Responsabile del Procedimento, Dirigente della proponente UOC, coadiuvato da personale del Servizio esperto nel settore delle gare d'appalto;
- con atto successivo al recepimento delle offerte dovrà essere nominata la Commissione deputata alla valutazione dell'offerta tecnica;

visti:

- la L.241/1990 e s.m.i..
- la L.266/1991 e s.m.i. "Legge quadro sul volontariato"
- la Legge Regione Abruzzo 37/1993 "Legge quadro sul volontariato"
- il D. Lgs. n.117/2017 e s.m.i. (Codice Terzo Settore)
- la DGR Regione Abruzzo n.776/2018 "Emergenza Sanitaria e Terzo Settore: Linee regionali di indirizzo sui regimi autorizzativi, convenzionali e tariffari "
- la DGR Regione Abruzzo n.696//2023 "Disciplinare del trasporto sanitario con autoambulanze ed altri veicoli di soccorso";

“Acquisito il parere tecnico favorevole in merito espresso dal Dirigente proponente, ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i., che ne attesta la regolarità e la completezza”.

Dato atto dell'attestazione resa dai competenti Responsabili in ordine alla regolarità amministrativo-contabile e tecnica del presente provvedimento:

1. Dirigente proponente nella qualità di Responsabile f.f. della U.O.C. Gestione Approvvigionamenti Beni e Servizi;

nonché la registrazione al centro di costo

2. Dirigente della U.O.C. Controllo di Gestione

e al conto economico dell'esercizio di competenza

3. Dirigente della U.O.C. Bilancio e Gestione Economico-Finanziaria

Acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli espressi in merito dal Direttore Amministrativo d'Azienda e dal Direttore Sanitario d'Azienda

DELIBERA

per tutto quanto sopra indicato e che qui si intende integralmente richiamato

1) di **procedere** all'indizione di procedura comparativa per l'affidamento in Convenzione, ai sensi degli artt.56 e 57 D.Lgs. n.117/2017 e s.m.i, del "Servizio di trasporto 118 in Emergenza-Urgenza per le Po.T.E.S. della ASL di Pescara", suddivisa in 11 lotti;

2) di **approvare** i seguenti atti della procedura comparativa, conservati agli atti d'Ufficio:

- Avviso
- All. 1: Standard Organizzativo e Strutturale della proposta
- All. 2: Criteri di valutazione
- All. 3: Schema di convenzione
- All. 4: Istanza di partecipazione

3) di **precisare** che:

- l'importo massimo complessivo riconoscibile per il servizio in convenzione per la durata quadriennale è pari ad € 9.780.000,00;
- il valore dell'opzione di rinnovo biennale è stimato in un importo massimo di € 4.890.000,00;
- per effetto delle eventuali estensioni del servizio, come previste negli atti della procedura, l'importo riconoscibile per ciascun lotto potrà subire una variazione in aumento fino ad un massimo del 20% del tetto massimo;
- oltre a quanto sopra indicato, solo per il Lotto 11, può essere riconosciuto un incremento del tetto massimo del 100% in caso di estensione del servizio h 24;
- per effetto di tutte le eventuali estensioni di cui sopra, l'importo massimo complessivo dell'affidamento in convenzione è stimato in € 18.504.000,00, così formato:

Importo quadriennale	9.780.000,00
Rinnovo biennale	4.890.000,00
Estensione del 100% Lotto 11 (calcolata su 4 anni + 2 anni)	750.000,00
Estensione del 20% (calcolata su 4 anni + 2 anni e ipotizzando Lotto 11 h24)	3.084.000,00
IMPORTO MASSIMO TOTALE STIMATO	18.504.000,00

4) di **dare atto** che:

- il servizio potrà essere affidato anche in presenza di una sola offerta, purchè ritenuta valida e congrua;
- il servizio potrà non essere affidato e, se affidato, risolto nel corso della validità della convenzione, qualora:

- il sistema di convenzioni per l'acquisto di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP S.p.A.), ai sensi dell'art. 26 della Legge n.488/1999, o il soggetto aggregatore regionale, aggiudicasse la fornitura di servizi di cui alla presente procedura;
- decisioni motivate da parte della stazione appaltante in relazione al concreto dispiegarsi dell'attività gestionale portino alla totale esclusione ovvero parziale utilizzo dei servizi oggetto della presente procedura;

5) di **nominare** Responsabile del Procedimento di affidamento, ai sensi della L.241/1990 e s.m.i. la dott.ssa Federica Faccia, Direttore ff UOC ABS ASL Pescara;

6) di **demandare** a successivo atto la nomina della Commissione per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta tecnica;

7) di **trasmettere** il presente atto a:

- Dott. A.Soldano, Direttore della U.O.C. SUEM 118 dell'ASL di Pescara;
- Dott. F. De Nicola, Direttore Amministrativo PP.OO. Aziendali;

8) di **dare atto** che il presente provvedimento, ai sensi dell'art.6 del regolamento interno approvato con Deliberazione n.705 del 28 giugno 2012, è immediatamente esecutivo;

9) di **disporre** che il presente atto venga pubblicato sull'Albo-Pretorio on line aziendale ai sensi del D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i..

Il Dirigente Amministrativo, con la presente sottoscrizione, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del provvedimento

Il Dirigente Amministrativo

Federica Faccia

firmato digitalmente

Il Direttore dell'UOC Controllo di Gestione attesta che la spesa risulta corrispondente al bilancio di previsione dell'anno corrente.

Il Direttore

Graziano Di Marco

firmato digitalmente

Il Direttore dell'UOC Bilancio e Gestione Economica Finanziaria attesta che la spesa risulta imputata sulla voce di conto del Bilancio n. 0702011107

Anno 2025 - 2026 - 2027 - 2028 -2029

Il Direttore

Graziano Di Marco

firmato digitalmente

Ai sensi del D. Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

Parere favorevole

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Francesca Rancitelli

firmato digitalmente

Parere favorevole

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Rossano Di Luzio

firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vero Michitelli

firmato digitalmente

Deliberazione n. 347 del 11/03/2025 ad oggetto:

PROCEDURA COMPARATIVA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO IN CONVENZIONE, AI SENSI DEGLI ARTT. 56 E 57 D.LGS. N. 117/2017 E S.M.I, DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO 118 IN EMERGENZA-URGENZA PER LE P.O.T.E.S. DELLA ASL DI PESCARA". INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E APPROVAZIONE ATTI.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'ASL di Pescara (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 12/3/2025 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Atto soggetto al controllo della Regione (art. 4, co. 8 L. 412/91): NO

Il Funzionario Incaricato